

UZASADNIENIE do uchwały Nr XLII/289/2018 Rady Miejskiej Łasin z dnia 29 maja 2018 r.

w sprawie przekształcenia Samorządowego Zakładu Budżetowego pn. Zakład Gospodarki Komunalnej w Łasinie poprzez likwidację w celu utworzenia spółki prawa handlowego Zakład Gospodarki Komunalnej w Łasinie spółka z ograniczoną odpowiedzialnością

Do wyłącznej właściwości Rady należy podejmowanie uchwał w sprawie utworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenie ich w majątek. Likwidując samorządowy zakład budżetowy, Rada określa przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tego zakładu. Przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno – prawną wymaga uprzednio decyzji o jej likwidacji.

Niniejsza uchwała przewiduje przekształcenie poprzez likwidację zakładu budżetowego pn. Zakład Gospodarki Komunalnej w Łasinie, w spółkę prawa handlowego pn. Zakład Gospodarki Komunalnej w Łasinie Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, w oparciu o przepisy ustawy o gospodarce komunalnej. Działanie takie ma na celu przystosowanie podmiotu działającego dotychczas w formie zakładu budżetowego do funkcjonowania w warunkach konkurencji w gospodarce rynkowej, jako spółka prawa handlowego.

Gmina - Miasto i Gmina Łasin pełni rolę właściciela i nadzorcy działalności związanej z realizacją szeregu działań. Poprzez zakład budżetowy ZGK, Gmina realizuje zadania własne głównie w zakresie utrzymania czystości i porządku, zieleni, cmentarzy, zaopatrzenia w wodę i gospodarki ściekowej, gospodarki odpadami. Dalsze prowadzenie działalności w obecnym kształcie organizacyjnym i prawnym nie stwarza możliwości rozwoju usług komunalnych i nie daje pewności osiągnięcia najniższych kosztów.

Podstawowym mankamentem dotychczasowych rozwiązań jest przede wszystkim:

- 1) ograniczona samodzielność organizacyjna Zakładu;
- 2) brak środków na inwestycje;
- 3) mała autonomia podmiotu, który całkowicie uzależniony jest od budżetu Gminy;
- 4) zakres działań ZGK ograniczony jest tylko do zadań własnych Gminy;
- 5) brak osobowości prawnej;
- 6) brak możliwości całkowitego odliczenia podatku VAT;
- 7) ograniczona możliwość pozyskiwania kapitału i środków zewnętrznych.

Zmiana formy organizacyjnej spowoduje, że zadania własne Gminy będą organizowane sprawnie oraz z zachowaniem zasad efektywnej gospodarki. Utworzenie Spółki spowoduje, że świadczenie usług i prowadzenie inwestycji odbywać się będzie przede wszystkim w oparciu o zysk nowo stworzonego podmiotu. Spółka uzyska możliwość dostępu do środków zewnętrznych, będzie także mogła wykonywać prace na rzecz innych jednostek.

Gmina, jako 100% udziałowiec zachowa wpływ na funkcjonowanie i kierunki rozwoju przekształconej jednostki. Gmina będzie miała możliwość wpływania na poziom cen świadczonych usług w celu dopasowania ich do specyfiki lokalnego rynku. W myśl art. 13 ustawy o gospodarce komunalnej, Spółka określa w regulaminie, który wymaga zatwierdzenia przez organ wykonawczy Gminy, zasady korzystania z usług publicznych świadczonych przez ten podmiot, a także obowiązki Spółki wobec odbiorców usług.

Nie bez znaczenia pozostaje też fakt, że zachowana zostanie ciągłość w realizacji zadań własnych Gminy, gdyż likwidacja zakładu budżetowego nastąpi z dniem przekształcenia. Należność i zobowiązania zaciągnięte w imieniu i na rzecz Gminy przez Dyrektora Zakładu przejmie nowo powstała Spółka. Ponadto dotychczasowi pracownicy ZGK zostaną przejęci przez Spółkę bez konieczności wypłacenia odpraw i przy zachowaniu ciągłości stosunku pracy. Prezes spółki zostanie wyłoniony w drodze konkursy.

Za przekształceniem zakładu budżetowego w Spółkę z o.o. przemawia nieskomplikowana forma prawna, oraz możliwość wykonywania przez Gminę bezpośredniej „kontroli” nad Spółką. Spółka z o.o. jest najbardziej efektywną i najtańszą formą organizacyjno – prawną w warunkach posiadanego przez zakład budżetowy potencjału produkcyjnego.

Wybór takiego rozwiązania zapewnia Gminie wpływ na realizację zadań własnych poprzez to, że Gmina:

- 1) będzie udziałowcem Spółki określającym każdorazowo poziom swojego zaangażowania kapitałowego w Spółkę;
- 2) będzie miała kontrolę nad funkcjonowaniem Spółki również poprzez delegowanie swoich przedstawicieli do jej organów statutowych.

Proponowany sposób przekształcenia całości zakładu, a nie tylko jego wydzielonej części, jest rozwiązaniem dogodniejszym ze względów technicznych i ekonomicznych.

Mając na względzie powyższe, a w szczególności cel, jakim jest podnoszenie jakości świadczonych usług na zasadach rynkowych, wnioskuję o podjęcie przedmiotowej uchwały.