

**UCHWAŁA NR XXIV/212/2021
RADY MIEJSKIEJ ŁASIN**

z dnia 25 marca 2021 r.

**w sprawie ustanowienia lokalnego programu Miasta i Gminy Łasin
„Opieka wytchnieniowa” - edycja 2021**

Na podstawie Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. 2020, poz. 713 ze zm.¹⁾) w związku z art.17 ust. 2 pkt 4 oraz art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U. 2020, poz. 1876 ze zm.²⁾) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się lokalny program Miasta i Gminy Łasin „Opieka wytchnieniowa” - edycja 2021 w brzmieniu ustalonym w załączniku do niniejszej Uchwały.

§ 2. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Łasin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady

Rafał Radacki

¹⁾Dz. U. 2020 poz. 1378

²⁾Dz. U. z 2020r., poz.2369

Lokalny program Miasta i Gminy Łasin „Opieka wytchnieniowa” - edycja 2021.

I. PODSTAWA PRAWNA LOKALNEGO PROGRAMU „OPIEKA WYTCHNIENIOWA” - EDYCJA 2021.

Program „Opieka wytchnieniowa” - edycja 2021 stanowi kontynuację programu „Opieka wytchnieniowa” – edycja 2019 oraz edycja 2020. Doświadczenia z realizacji obu edycji wskazują na konieczność kontynuacji działań zmierzających do zwiększenia dostępności tego rodzaju wsparcia dla osób niepełnoprawnych oraz ich opiekunów. Program kierowany do członków rodzin lub opiekunów, którzy wymagają wsparcia w postaci doraźnej, czasowej przerwy w sprawowaniu bezpośredniej opieki nad osobami ze znacznym stopniem niepełnosprawności lub orzeczeniami równoważnymi.

Zapewnienie wsparcia w zakresie usługi opieki wytchnieniowej wpisuje się w główny cel powstałego w dniu 1 stycznia 2019r. państwowego funduszu celowego pn. Fundusz Solidarnościowy.

Podstawą prawną jest art. 7 ust. 5 ustawy o Funduszu Solidarnościowym.

W celu realizacji założeń resortowego programu, Miasto i Gmina Łasin ustanawia Program „Opieka wytchnieniowa: - edycja 2021 jako lokalny program w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U.2020.1876 z późn. zm.) dotyczący realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 11 tej ustawy, tj. organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Program będzie realizowany na terenie Miasta i Gminy Łasin do dnia 31 grudnia 2021 roku przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Łasinie.

II. CEL LOKALNEGO PROGRAMU „OPIEKA WYTCHNIENIOWA” - EDYCJA 2021

Celem lokalnego Programu „Opieka wytchnieniowa” - edycja 2021 jest wsparcie członków rodzin lub opiekunów sprawujących bezpośrednią opiekę nad:

1) osobami ze znacznym stopniem niepełnosprawności oraz orzeczeniami równoważnymi¹⁾

- poprzez możliwość uzyskania doraźnej, czasowej pomocy w formie usługi opieki wytchnieniowej.

W ramach celu głównego wyznaczone są również cele szczegółowe:

- 1) wzmocnienie dotychczasowego systemu wsparcia poprzez świadczenie usług opieki wytchnieniowej dla członków rodzin lub opiekunów sprawujących bezpośrednią opiekę nad dziećmi z orzeczoną niepełnosprawnością oraz osobami ze znacznym stopniem niepełnosprawności/osobami z orzeczeniami równoważnymi;
- 2) wsparcie finansowe gminy w zakresie realizacji usług opieki wytchnieniowej;
- 3) w odniesieniu do członków rodziny lub opiekunów niepełnosprawnych czasowe odciążenie od codziennych obowiązków łączących się ze sprawowaniem opieki, zapewnienie czasu na odpoczynek i regenerację.

III. REALIZACJA LOKALNEGO PROGRAMU „OPIEKA WYTCHNIENIOWA” - EDYCJA 2021

Lokalny Program „Opieka wytchnieniowa” - edycja 2021 skierowany jest do osób ze znacznym stopniem niepełnosprawności/z orzeczeniem równoważnymi będącymi mieszkańcami Miasta i Gminy Łasin oraz będzie realizowany przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Łasinie.

¹⁾ Zgodnie z art. 5 i 62 ww. ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2020r. poz.426, z późn. zm.)

Przyznając usługę opieki wytchnieniowej w pierwszej kolejności gmina uwzględnić będzie potrzeby członków rodzin lub opiekunów sprawujących bezpośrednią opiekę nad osobą ze znacznym stopniem niepełnosprawności lub orzeczeniami równoważnymi, która:

- ma niepełnosprawność sprzężoną/złożoną,
- wymaga wysokiego poziomu wsparcia,
- stale przebywa w domu tj. nie korzysta z ośrodka wsparcia lub placówek pobytu całodobowego.

W celu rzetelnej kwalifikacji uczestników Programu, został wprowadzony pomiar ograniczeń w codziennym funkcjonowaniu oraz zakresu niezbędnego wsparcia. Ocena dokonana jest na podstawie danych zawartych w Karcie pomiaru niezależności funkcjonalnej wg zmodyfikowanych kryteriów oceny – Skali FIM, którą uzupełnia lekarz rodzinny/lekarz rehabilitacji medycznej/fizjoterapeuta/pielęgniarka. Jeśli wynik takiego badania wyniesie od 18 do 75 punktów wówczas usługa opieki wytchnieniowej w pierwszej kolejności powinna trafić właśnie do członka rodziny lub opiekuna sprawującego bezpośrednią opiekę nad taką osobą niepełnosprawną.

Karta pomiaru niezależności funkcjonalnej wg zmodyfikowanych kryteriów oceny nie jest dokumentem obowiązkowym, jednak w przypadku dużej liczby zgłoszeń uczestnicy programu posiadający tę kartę będą miały zapewniony dostęp do usługi opieki wytchnieniowej w pierwszej kolejności.

Program lokalny będzie realizowany w formie świadczenia usługi opieki wytchnieniowej w ramach pobytu dziennego w miejscu zamieszkania osoby niepełnosprawnej.

W godzinach realizacji usługi opieki wytchnieniowej nie mogą być świadczone inne formy pomocy usługowej, w tym usługi opiekuńcze lub specjalistyczne usługi opiekuńcze, o których mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876, z późn. zm.), usługi dofinansowane w ramach Funduszu Solidarnościowego lub z innych źródeł.

W 2020r. ustala się następujące limity:

- limit 240 godzin dla opieki wytchnieniowej świadczonej w ramach pobytu dziennego.

Członek rodziny lub opiekun sprawujący opiekę nad osobą nie ponosi odpłatności za usługę przyznaną w ramach Programu.

Gmina kwalifikuje do przyznania usługi opieki wytchnieniowej na podstawie Karty zgłoszenia do Programu.

Kolejne zgłoszenia potrzeb usług opieki wytchnieniowej mogą być przyjęte osobiście, telefonicznie, drogą pisemną lub za pomocą poczty elektronicznej.

W sytuacji nagłej/losowej/interwencyjnej usługa opieki wytchnieniowej może być przyznana bez Karty zgłoszenia Jednakże dokument ten powinien zostać uzupełniony niezwłocznie w terminie nie dłuższym niż 3 dni robocze.

Gmina obowiązana jest poinformować członka rodziny lub opiekuna o prawach i obowiązkach wynikających z przyznania usług opieki wytchnieniowej.

W przypadku zmiany miejsca zamieszkania/pobytu uczestnik Programu składa oświadczenie o wcześniejszym korzystaniu z usług opieki wytchnieniowej w innej gminie.

Gmina umożliwi osobie niepełnosprawnej lub członkom rodziny/opiekunom sprawującym bezpośrednią opiekę nad osobami ze znacznym stopniem niepełnosprawności/osobami z orzeczeniem równoważnym samodzielny wybór osoby, która będzie świadczyć usługę opieki wytchnieniowej.

IV. FINANSOWANIE LOKALNEGO PROGRAMU „OPIEKA WYTCHNIENIOWA” - EDYCJA 2021

W ramach Programu gmina może otrzymać wsparcie finansowe na koszty realizacji zadania świadczonego w formie usługi wytchnieniowej do 100% kosztów realizacji. Po przekroczeniu limitu godzin gmina może wyrazić zgodę na zwiększenie liczby godzin usługi opieki wytchnieniowej w ramach środków własnych jednak nie więcej ustalonego limitu. Maksymalna długość świadczenia formy nieprzerwanego pobytu dziennego wynosi 12 godzin dla jednej osoby.

Gmina dokonuje rozliczenia usługi opieki wytchnieniowej na podstawie wypełnionej Karty realizacji Programu.

W ramach programu gmina może otrzymywać środki z Funduszu Solidarnościowego na realizację usługi wytechnieniowej, jeżeli:

- realizuje samodzielnie, tj. przez pracowników ośrodka pomocy społecznej, urzędu gminy lub gminnych jednostek organizacyjnych,
- zleca realizację usługi opieki wytechnieniowej organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3. ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariatu oraz podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 tej ustawy.

Ze środków programu pokrywane będą koszty bezpośrednio związane z realizacją usługi opieki wytechnieniowej. W ramach programu niedozwolone jest podwójne finansowanie tego samego wydatku.

Wydatki będą kwalifikowane, jeżeli zostaną poniesione w okresie realizacji zadania tj. od dnia podpisania do dnia 31 grudnia 2021. W przypadku podpisania umowy pomiędzy wojewodą a gminą w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Solidarnościowego po dniu rozpoczęcia realizacji zadania, będzie ono realizowane od daty podpisania umowy, przy czym istnieje możliwość zrefundowania ze środków Programu wydatków poniesionych w związku z realizacją zadania tj. od dnia 1 stycznia 2021 do czasu otrzymania środków finansowych, co nastąpi po podpisaniu umowy, gmina może realizować Program korzystając ze środków własnych.

Za datę ponoszenia kosztu przyjmuje się w przypadku wydatków pieniężnych w szczególności:

- 1) ponoszonych przelewem lub obciążeniową kartą płatniczą – datę obciążenia rachunku bankowego podmiotu realizującego usługę opieki wytechnieniowej, tj. datę zaksięgowania operacji,
- 2) ponoszonych kartą kredytową lub podobnym instrumentem płatniczym o odroczonej płatności – datę transakcji skutkującej obciążeniem rachunku karty kredytowej lub podobnego instrumentu pod warunkiem dokonania spłaty tej należności do końca okresu rozliczeniowego danego instrumentu płatniczego,
- 3) ponoszonych gotówką – datę faktycznego dokonania płatności w kwocie brutto, tj. wraz z podatkiem VAT, z wyjątkiem przypadku, gdy podatek ten może być odliczony od podatku należnego lub zwróconego, na podstawie dowodu poniesienia wydatków np. rachunku, paragonu, faktury.

Środki finansowe FS przyznane na realizację Programu, muszą być wykorzystane zgodnie z umową zawartą pomiędzy wojewodą a gminą. Podmiot otrzymujący środki z FS zobowiązany jest do ich rozliczenia w sposób i w terminach wskazanych w umowie zawartej z wojewodą, a także zwrotu niewykorzystanej części przyznanych środków z FS w terminach określonych w umowie, zgodnie z ustawą z dn. 23. Października 2018r. o Funduszu Solidarnościowym oraz ustawą z dn. 27. Sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Gmina otrzymująca środki z FS zobowiązana jest do ich rozliczenia, a także zwrotu niewykorzystanej ich części, w sposób i terminach wskazanych w umowie zawartej z gminą.

Kosztami niekwalifikowanymi zadania(w przypadku JST- wydatkami) są:

- 1) odsetki od zadłużenia,
- 2) kwoty i koszty pożyczki lub kredytu,
- 3) kary i grzywny,
- 4) wpłaty na PFRON,
- 5) podatek VAT, który może zostać odzyskany na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004r. o podatku od towarów i usług(Dz. U z 2020r. poz. 106, z późn. zm.) oraz aktów wykonawczych do tej ustawy,
- 6) odsetki za spóźnienie w regulowaniu zobowiązań oraz odsetki za zwłokę z tytułu nieterminowych wpłat należności budżetowych i innych należności, do których stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. – ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020r. poz. 1325),
- 7) spłata zaległych zobowiązań finansowych,
- 8) koszty leczenia i rehabilitacji osób,
- 9) amortyzacja,
- 10) leasing,

- 11) rezerwy na pokrycie przyszłych spłat lub zobowiązań,
- 12) opieka świadczona przez członków rodziny, opiekunów prawnych lub osoby faktycznie zamieszkujące razem z uczestnikiem Programu (zgodnie z ustawą o świadczeniach rodzinnych z dn. 28. listopada 2003r.),

W przypadku wątpliwości, decyzję o kwalifikowalności kosztów podejmie wojewoda.

Podmioty realizujące zadania wynikające z umów zawartych w ramach Programu, są zobowiązane do posiadania wyodrębnionego rachunku bankowego dla środków z Programu oraz prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej otrzymanych środków i dokonywania z tych środków wydatków zgodnie z art. 17 ustawy FS.

Burmistrz może pokryć koszty obsługi programu w wysokości faktycznie poniesionej, nie więcej niż 2 % środków przekazanych na realizację tego Programu.

Kwota przyznanych środków z FS może być niższa niż od wskazanej we wniosku wojewody na środki finansowe z Programu „Opieka wytchnieniowa” – edycja 2021.

Do środków z FS przekazanych na realizację Programu stosuje się odpowiednio art. 60-67 i art. 169 ustawy z dnia 27.08.2009r. o finansach publicznych, z tym, że organem właściwym do umarzania, odraczania terminów lub rozkładania na raty spłat należności FS, a także wydania decyzji o zwrocie w związku z wykorzystaniem środków niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrania ich nienależnie lub w nadmiernej wysokości, jest wojewoda.

V. MONITORING LOKALNEGO PROGRAMU „OPIEKA WYTCHNIENIOWA” - EDYCJA 2021

Gmina przekazuje do wojewody zestawienie z realizacji Programu w terminie 15 dni od dnia zakończenia realizacji zadania Programu.

Gmina przekazuje do wojewody sprawozdanie z realizacji Programu, obejmujące rozliczenie środków z FS w zakresie rzeczowym i finansowym w terminie 30 dni od dnia zakończenia realizacji zadania.

VI. OBOWIĄZKI INFORMACYJNE MIASTA I GMINY ŁASIN ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ PROGRAMU

Miasto i Gmina Łasin jest zobowiązana do:

- a) informowanie o ogłoszeniu o naborze wniosków na stronie podmiotowej właściwej gminy,
- b) informowania o wsparciu finansowym ze środków pochodzących z Funduszu Solidarnościowego przyznanych w ramach Programu. Informacja na ten temat powinna się znaleźć we wszystkich materiałach, publikacjach, informacjach dla mediów, ogłoszeniach oraz wystąpieniach publicznych dotyczących realizowanego zadania. W ramach informowania gmina powinna stosować Wytyczne w zakresie wypełniania obowiązków informacyjnych wraz z niezbędnymi załącznikami, opracowaną przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów.
- c) Rozpowszechnienie w dowolnej formie, w prasie, radiu, telewizji, internecie oraz innych publikacjach, nazwy Programu, przedmiotu i celu, na który przyznano wsparcie finansowe oraz informacji o wysokości przyznanego wsparcia finansowego.

Uzasadnienie

Program „Opieka wytchnieniowa” - edycja 2021 stanowi kontynuację programu „Opieka wytchnieniowa” – edycja 2021. Działania podjęte w 2020r. wskazują na konieczność działań zmierzających do zwiększenia dostępności tego rodzaju wsparcia dla osób niepełnosprawnych oraz ich opiekunów na poziomie lokalnym.

Zapewnienie wsparcia w zakresie usługi opieki wytchnieniowej wpisuje się w cel państwowego funduszu celowego pn. Fundusz Solidarnościowy, powstały w dniu 01.01.2019r., którego zadaniem jest wsparcie w postaci doraźnej, czasowej pomocy w formie usługi opieki wytchnieniowej.