

**UCHWAŁA NR XXXII/276/2021
RADY MIEJSKIEJ ŁASIN**

z dnia 16 grudnia 2021 r.

**w sprawie ustanowienia lokalnego programu Miasta i Gminy Łasin
„Opieka wytchnieniowa” - edycja 2022**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 17 ust. 2 pkt. 4 oraz art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r., poz. 2268) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się lokalny program Miasta i Gminy Łasin „Opieka wytchnieniowa” - edycja 2022 w brzmieniu ustalonym w załączniku do niniejszej Uchwały.

§ 2. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Łasin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 01.01.2022 r.

Przewodniczący Rady

Rafał Radacki

¹⁾Dz. U. z 2021 r., poz. 1834

Lokalny program Miasta i Gminy Łasin „Opieka wytchnieniowa” - edycja 2022

I. PODSTAWA PRAWNA LOKALNEGO PROGRAMU „OPIEKA WYTCHNIENIOWA” - EDYCJA 2022

Program „Opieka wytchnieniowa” - edycja 2022 stanowi kontynuację programu „Opieka wytchnieniowa” – edycja 2019, 2020 i 2021. Doświadczenia z realizacji poprzednich edycji wskazują na konieczność kontynuacji działań zmierzających do zwiększenia dostępności tego rodzaju wsparcia dla osób niepełnoprawnych oraz ich opiekunów i rozwijaniu opieki wytchnieniowej na poziomie lokalnym. Program kierowany do członków rodzin lub opiekunów, którzy wymagają wsparcia w postaci doraźnej, czasowej przerwy w sprawowaniu bezpośredniej opieki nad osobami posiadającymi orzeczenie o znacznym stopniu niepełnosprawności oraz orzeczenie traktowane na równi z orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności. Usługi opieki wytchnieniowej przysługują w przypadku zamieszkiwania członka rodziny lub opiekuna pozostającego we wspólnym gospodarstwie domowym z osobą niepełnosprawną i sprawuje całodobową opiekę nad osobą niepełnosprawną. Usługi opieki wytchnieniowej powinno być udzielane członkowi rodziny lub opiekunowi osoby niepełnosprawnej w czasie i w takim zakresie, w jakim jest to niezbędne.

Zapewnienie wsparcia w zakresie usługi opieki wytchnieniowej wpisuje się w główny cel powstałego w dniu 1 stycznia 2019 r. państwowego funduszu celowego pn. Fundusz Solidarnościowy.

W celu realizacji założeń resortowego programu, Miasto i Gmina Łasin ustanawia Program „Opieka wytchnieniowa” - edycja 2022 jako lokalny program w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej dotyczący realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 11 tej ustawy, tj. organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Program będzie realizowany na terenie Miasta i Gminy Łasin do dnia 31 grudnia 2022 roku przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Łasinie.

II. CEL LOKALNEGO PROGRAMU „OPIEKA WYTCHNIENIOWA” - EDYCJA 2022

Celem lokalnego Programu „Opieka wytchnieniowa” - edycja 2022 jest wsparcie członków rodzin lub opiekunów sprawujących bezpośrednią opiekę nad:

- 1) osobami ze znacznym stopniem niepełnosprawności oraz orzeczeniami traktowanymi na równi z orzeczeniami o znacznym stopniu.
- poprzez możliwość uzyskania doraźnej, czasowej pomocy w formie usługi opieki wytchnieniowej.

W ramach celu głównego wyznaczone są również cele szczegółowe:

- 1) wzmocnienie dotychczasowego systemu wsparcia poprzez świadczenie usług opieki wytchnieniowej dla członków rodzin lub opiekunów sprawujących bezpośrednią opiekę nad osobami ze znacznym stopniem niepełnosprawności/osobami z orzeczeniami traktowanymi na równi z orzeczeniem o znacznym stopniu;
- 2) wsparcie finansowe gminy w zakresie realizacji usług opieki wytchnieniowej;
- 3) w odniesieniu do członków rodziny lub opiekunów niepełnosprawnych czasowe odciążenie od codziennych obowiązków łączących się ze sprawowaniem opieki, zapewnienie czasu na odpoczynek i regenerację.

Program będzie realizowany w ramach pobytu dziennego w miejscu zamieszkania osoby niepełnosprawnej.

III. REALIZACJA LOKALNEGO PROGRAMU „OPIEKA WYTCNIENIOWA” - EDYCJA 2022

Lokalny Program „Opieka wytchnieniowa” - edycja 2022 skierowany jest do członków rodzin lub opiekunów sprawujących bezpośrednią opiekę nad osobami ze znacznym stopniem niepełnosprawności albo z orzeczeniami traktowane na równi, zamieszkujące Miasto i Gminę Łasin oraz będzie realizowany przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Łasinie.

Przyznając usługę opieki wytchnieniowej w pierwszej kolejności gmina bierze pod uwagę stan zdrowia i sytuację życiową uczestnika Programu. Gmina uwzględniać będzie potrzeby członków rodzin lub opiekunów sprawujących bezpośrednią opiekę nad osobą ze znacznym stopniem niepełnosprawności lub orzeczeniami równoważnymi, która:

- ma niepełnosprawność sprzężoną/złożoną lub,
- wymaga wysokiego poziomu wsparcia lub,
- stale przebywa w domu tj. nie korzysta z ośrodka wsparcia lub placówek pobytu całodobowego.

W celu rzetelnej kwalifikacji uczestników Programu, został wprowadzony pomiar ograniczeń w codziennym funkcjonowaniu oraz zakresu niezbędnego wsparcia. Ocena ograniczeń w codziennym funkcjonowaniu oraz zakres niezbędnego wsparcia jest dokonywana na podstawie danych zawartych w zawartych w Karcie pomiaru niezależności funkcjonalnej wg zmodyfikowanych kryteriów oceny – Skali FIM, którą uzupełnia lekarz rodzinny/lekarz rehabilitacji medycznej/fizjoterapeuta/pielęgniarka. Jeśli wynik takiego badania wyniesie od 18 do 75 punktów wówczas usługa opieki wytchnieniowej w pierwszej kolejności powinna trafić właśnie do członka rodziny lub opiekuna sprawującego bezpośrednią opiekę nad taką osobą niepełnosprawną. Karta ta nie jest dokumentem obowiązkowym, jednakże w przypadku dużej liczby zgłoszeń uczestnicy posiadający kartę będą mieć zapewniony dostęp do usługi opieki wytchnieniowej w pierwszej kolejności.

Program lokalny będzie realizowany w formie świadczenia usługi opieki wytchnieniowej w ramach pobytu dziennego w miejscu zamieszkania osoby niepełnosprawnej.

W godzinach realizacji usługi opieki wytchnieniowej nie mogą być świadczone inne formy pomocy usługowej, w tym usługi opiekuńcze lub specjalistyczne usługi opiekuńcze, o których mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, usługi finansowane w ramach Funduszu Solidarnościowego lub z innych źródeł.

W 2022r. ustala się następujące limity finansowane ze środków Funduszu Solidarnościowego:

- limit 240 godzin dla opieki wytchnieniowej świadczonej w ramach pobytu dziennego przypadającego na 1 uczestnika. Limit dotyczy również więcej niż jednego opiekuna sprawującego bezpośrednią opiekę nad jedną osobą niepełnosprawną oraz opiekuna sprawującego bezpośrednią opiekę dla więcej niż 1 osoby niepełnosprawnej.

Usługi opieki wytchnieniowej dla opiekuna sprawującego bezpośrednią opiekę nad więcej niż jedną osobą niepełnosprawną muszą być realizowane w tym samym czasie, z zastrzeżeniem zapewnienia indywidualnego wsparcia(w przypadku realizacji usługi dla więcej niż jednej osoby niepełnosprawnej kwota dofinansowania przysługuje na drugą i kolejną osobą niepełnosprawną w wys. do 50 % kosztów kwoty wskazanej w Programie przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej).

Maksymalna długość świadczenia formy nieprzerwanego pobytu dziennego wynosi 12 h dla 1 osoby niepełnosprawnej, za zastrzeżeniem limitów tj. 240h. Usługi w formie pobytu dziennego mogą być świadczone w godzinach 6.00-22.00. Uczestnik Programu, któremu przyznano pomoc w postaci usługi opieki wytchnieniowej nie ponosi odpłatności za usługi przyznane w ramach Programu.

Usługi są realizowane na rzecz osoby niepełnosprawnej i wskutek jej decyzji lub opiekuna prawnego, a nie dla poszczególnych członków rodziny osoby niepełnosprawnej. Rodzaj i zakres godzinowy usługi powinien być uzależniony od stopnia i rodzaju niepełnosprawnego uczestnika Programu.

Koszty związane z realizacją usługi opieki wytchnieniowej finansowane z Programu w ramach pobytu dziennego nie może przekroczyć 40 zł brutto za godzinę wynagrodzenia osoby sprawującej opiekę nad osobą niepełnosprawną w miejscu zamieszkania.

Gmina kwalifikuje do przyznania usługi opieki wytchnieniowej na podstawie Karty zgłoszenia do Programu.

Kolejne zgłoszenia potrzeb usług opieki wytchnieniowej mogą być przyjęte osobiście, telefonicznie, drogą pisemną lub za pomocą poczty elektronicznej.

W sytuacji nagłej/losowej/interwencyjnej usługa opieki wytchnieniowej może być przyznana bez Karty zgłoszenia. Jednakże dokument ten powinien zostać uzupełniony niezwłocznie w terminie nie dłuższym niż 3 dni robocze od dnia wystąpienia tej sytuacji.

Gmina obowiązana jest poinformować członka rodziny lub opiekuna o prawach i obowiązkach wynikających z przyznania usług opieki wytchnieniowej.

W przypadku zmiany miejsca zamieszkania/pobytu uczestnik Programu składa oświadczenie o wcześniejszym korzystaniu z usług opieki wytchnieniowej w innej gminie.

Gmina umożliwi osobie niepełnosprawnej lub członkom rodziny/opiekunom sprawującym bezpośrednią opiekę nad osobami ze znacznym stopniem niepełnosprawności/osobami z orzeczeniem traktowanymi na równi samodzielny wybór osoby, która będzie świadczyć usługę opieki wytchnieniowej.

Usługi opieki wytchnieniowej w miejscu zamieszkania osoby niepełnosprawnej mogą świadczyć osoby posiadające dyplom potwierdzający uzyskane kwalifikacje w zawodzie asystent osoby niepełnosprawnej/ pielęgniarza lub innym, zapewniającym realizację usługi opieki wytchnieniowej w zakresie adekwatnym do indywidualnych potrzeb osoby niepełnosprawnej wynikających z karty zgłoszenia do Programu oraz osoby świadczące, co najmniej roczne, udokumentowane doświadczenie w udzielaniu bezpośredniej pomocy/ opieki osobom niepełnosprawnym.

IV. FINANSOWANIE LOKALNEGO PROGRAMU „OPIEKA WYTCNIENIOWA” - EDYCJA 2022

W ramach Programu gmina może otrzymać wsparcie finansowe na koszty realizacji usług wytchnieniowej do 100% kosztów. Po przekroczeniu limitu godzin gmina może wyrazić zgodę na zwiększenie liczby godzin usługi opieki wytchnieniowej w ramach środków własnych.

Gmina dokonuje rozliczenia usług opieki wytchnieniowej na podstawie wypełnionej Karty rozliczenia usług opieki wytchnieniowej.

W ramach programu gmina może otrzymywać środki z Funduszu Solidarnościowego na realizację usług wytchnieniowej, jeżeli:

- realizuje samodzielnie, tj. przez pracowników ośrodka pomocy społecznej, urzędu gminy lub gminnych jednostek organizacyjnych(zatrudnionych na podstawie umowy o pracę),
- zleca realizację usług opieki wytchnieniowej organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3. ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariatu oraz podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3 tej ustawy,
- zatrudnia pracowników własnych realizujących usługi opieki wytchnieniowej wskazanych przez uczestnika Programu,
- kupuje usługi opieki wytchnieniowej od podmiotów sektora prywatnego, z zastrzeżeniem klauzul społecznych.

Ze środków programu pokrywane będą koszty bezpośrednio związane z realizacją usług opieki wytchnieniowej. Niedozwolone jest podwójne finansowanie tego samego wydatku ze środków publicznych. Niedozwolone jest pobieranie opłat od adresatów Programu.

Koszty świadczenia usług opieki wytchnieniowej mogą dotyczyć kosztów takich jak: wynagrodzenie personelu instytucji świadczącej usługi opieki wytchnieniowej.

Wydatki będą kwalifikowane, jeżeli zostaną poniesione w okresie realizacji zadania tj. od dnia zawarcia umowy do dnia 31 grudnia 2022 r. W przypadku zawarcia umowy po dniu rozpoczęcia realizacji zadania istnieje możliwość zrefundowania ze środków Funduszu wydatków poniesionych w związku z realizacją zadania od 01.01.2022 r.

Za datę ponoszenia kosztu przyjmuje się w przypadku wydatków pieniężnych w szczególności:

- 1) ponoszonych przelewem lub obciążeniową kartą płatniczą – datę obciążenia rachunku bankowego podmiotu realizującego usługę opieki wytchnieniowej, tj. datę zaksięgowania operacji,

- 2) ponoszonych karta kredytową lub podobnym instrumentem płatniczym o odroczonej płatności – datę transakcji skutkującej obciążeniem rachunku karty kredytowej lub podobnego instrumentu pod warunkiem dokonania spłaty tej należności do końca okresu rozliczeniowego danego instrumentu płatniczego,

Środki Funduszu Solidarnościowego przyznane na realizację Programu, muszą być wykorzystane zgodnie z umową zawartą pomiędzy wojewodą a gminą. Gminy, które uzyskały środki Funduszu na realizację Programu zobowiązane są do ich rozliczenia w sposób i terminach wskazanych w umowie zawartej z wojewodą, a także zwrotu niewykorzystanych części przyznanych środków z Funduszu w terminach określonych w umowie, zgodnie z ustawą o Funduszu Solidarnościowym i ustawa o finansach publicznych.

Kosztami niekwalifikowanymi zadania(w przypadku JST- wydatkami) są:

- 1) odsetki od zadłużenia,
- 2) kwoty i koszty pożyczki lub kredytu,
- 3) kary i grzywny,
- 4) wpłaty na PFRON,
- 5) podatek VAT, który może zostać odzyskany na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług(Dz. U z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.) oraz aktów wykonawczych do tej ustawy,
- 6) odsetki za spóźnienie w regulowaniu zobowiązań oraz odsetki za zwłokę z tytułu nieterminowych wpłat należności budżetowych i innych należności, do których stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. – ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540, z późn. zm.),
- 7) spłata zaległych zobowiązań finansowych,
- 8) koszty leczenia i rehabilitacji osób,
- 9) amortyzacja,
- 10) leasng,
- 11) rezerwy na pokrycie przyszłych spłat lub zobowiązań,
- 12) opieka świadczona przez członków rodziny(na potrzeby realizacji Programu za członków rodziny należy uznać rodziców i dzieci, rodzeństwo, wnuki, dziadkowie, teściów, macochę, ojczyrna oraz inne osoby pozostające we wspólnym gospodarstwie domowym z uczestnikami Programu), opiekunów prawnych lub osoby faktycznie zamieszkujące razem z uczestnikiem Programu.

W przypadku wątpliwości, decyzję o kwalifikowalności kosztów podejmie wojewoda.

Kwota przyznanych środków Funduszu może być niższa od wskazanej we wniosku wojewody, minister zastrzega sobie prawo zaproponowania innej kwoty wsparcia finansowanego niż wnioskowana przez wojewodę.

Podmioty realizujące zadania wynikające z umów zawartych w ramach Programu, są zobowiązane do posiadania wyodrębnionego rachunku bankowego dla środków z Programu oraz prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej otrzymanych środków i dokonywania z tych środków wydatków zgodnie z art. 17 ustawy Funduszu Solidarnościowego.

Burmistrz może pokryć koszty obsługi programu w wysokości faktycznie poniesionej, nie więcej niż 2 % środków przekazanych na realizację tego Programu.

V. MONITORING LOKALNEGO PROGRAMU „OPIEKA WYTCNIENIOWA” - EDYCJA 2022

Gmina przekazuje do wojewody zestawienie z realizacji Programu w terminie 15 dni od dnia zakończenia realizacji zadania Programu.

Gmina przekazuje do wojewody sprawozdanie z realizacji Programu, obejmujące rozliczenie środków z Funduszu w zakresie rzeczowym i finansowym w terminie 30 od dnia zakończenia realizacji zadania.

VI. OBOWIĄZKI INFORMACYJNE MIASTA I GMINY ŁASIN ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ PROGRAMU

Miasto i Gmina Łasin jest zobowiązana do:

- a) informowanie, że zadanie publiczne jest współfinansowane ze środków Funduszu Solidarnościowego otrzymanych od ministra. Informacja na ten temat powinna znaleźć się we wszystkich materiałach, publikacjach, informacjach dla mediów, w mediach społecznościowych, ogłoszeniach oraz wystąpieniach publicznych dotyczących realizowanego zadania publicznego. Gmina zobowiązana jest do oznaczania profili prowadzonych przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w podejmowanych działaniach informacyjnych i promocyjnych w mediach społecznościowych.
- b) Umieszczania logo Ministra we wszystkich materiałach, w szczególności promocyjnych, informacyjnych, szkoleniowych i edukacyjnych, dotyczących realizowanego zadania publicznego oraz zakupionych środków trwałych, proporcjonalnie do wielkości innych oznaczeń, w sposób zapewniających ich dobrą widoczność.
- c) W ramach informowania gmina zobowiązana jest do podejmowania działań informacyjnych dotyczących finansowania zadania ze środków Funduszu przyznanych w ramach Programu, zgodnie z art. 35a ust. 1 ustawy z dnia 2007 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 maja 2021 r. w sprawie określania działań informacyjnych podejmowanych przez podmioty realizujące zadania finansowane lub dofinansowane z budżetu państwa lub z państwowych funduszy celowych.
- d) Rozpowszechnienie w dowolnej formie, w prasie, radiu, telewizji, Internecie oraz innych publikacjach, nazwy Programu, przedmiotu i celu, na który przyznano wsparcie finansowe oraz informacji o wysokości przyznanego wsparcia finansowego.