

Uchwała Nr III/17/2018
RADY MIEJSKIEJ ŁASIN
z dnia 28 grudnia 2018

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Miasta i Gminy Łasin na lata 2019 – 2023

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 roku, poz. 994 ze zm.)¹ oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2015 roku, poz. 1390) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019 - 2023 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Łasin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku i podlega ogłoszeniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.



PRZEWODNICZĄCY RADY
Rafał Radacki

¹ Dz.U. z 2018r., poz.1000, poz.1349, poz. 1432

*Załącznik do uchwały Nr III/17/2018
Rady Miejskiej Łasin
z dnia 28 grudnia 2018*

**GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W
RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE
MIASTA I GMINY ŁASIN
NA LATA 2019 - 2023**



Wprowadzenie

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019 – 2023 jest zapisem działań, które będą realizowane w ramach zadań własnych gminy na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Został opracowany w celu zmniejszenia skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Miasta i Gminy Łasin, zwiększenia skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz zwiększenia stopnia pomocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Rozdział 1

Diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Miasta i Gminy Łasin

Problem przemocy w rodzinie niemal od zawsze był i będzie obecny w życiu społecznym. Przemoc w jakiegokolwiek formie i wobec jakiegokolwiek osoby jest naruszeniem praw człowieka. Podobnie jak miłość, przemoc ma niezwykłą moc wywierania wpływu na całe funkcjonowanie człowieka, na pracę jego umysłu, procesy emocjonalne i świat wewnętrzny. Zjawisko to zawsze niekorzystnie wpływa na osoby, które jej doświadczają, powodując trwałe i niekorzystne zmiany w sposobie myślenia, które utrudniają przeciwstawienie się oraz przeciwdziałanie temu zjawisku. Przemoc dotyka osób różnej płci i wieku, pochodzących ze wszystkich warstw społecznych. Ofiarami przemocy są najczęściej kobiety oraz osoby zależne: dzieci, osoby okresowo lub trwale niepełnosprawne ze względu na starość czy chorobę. Zjawisko przemocy niszczy siłę woli ofiary, powoduje, że żyje ona w ciągłym strachu i poczuciu ubezwłasnowolnienia. Przemoc wobec najbliższych związana jest ze zwykłym, codziennym przejawem funkcjonowania rodziny, a jej występowanie jest częste i na tyle powszechne, że zjawisko to jest aprobowane kulturowo, a ofiary przemocy często pozostają z tym problemem same. Brak w nich siły, aby przerwać „koło” przemocy, przyzwyczajają się do istniejącego stanu rzeczy, aż w końcu zanika w nich nadzieja na zmianę swojego losu. Ofiary przemocy często nie mają wsparcia ze strony bliskich-rodziny, przyjaciół, znajomych oraz brak im wiedzy na temat form pomocy i instytucji, które świadczą pomoc i wsparcie. Fundamentalną cechą podejmowanych działań w obszarze przemocy domowej powinna być zatem szybka reakcja mająca na celu przerwanie przemocy oraz zaoferowanie bezzwłocznej i skutecznej pomocy osobom doświadczającym przemocy w rodzinie. Pomyślność podejmowanych działań w przeciwdziałaniu przemocy zależy przede wszystkim od współdziałania lokalnej społeczności, instytucji oraz organizacji zajmujących się zjawiskiem przemocy w rodzinie. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019 – 2023 jest kontynuacją działań podjętych w ramach realizacji programu na lata 2014-2018. Istotnym elementem Programu jest koordynacja działań podejmowanych przez Gminę na rzecz osób doświadczających przemocy oraz sprawców przemocy. Podejmowane dotychczas działania potwierdzają ich skuteczność zarówno w sferze udzielania profesjonalnej pomocy jak również w sferze działań prewencyjnych. Podstawę programu stanowi podejście interdyscyplinarne, zgodnie, z którym wszelkie działania na rzecz pomocy rodzinie powinny być planowane i wdrażane przez specjalistów z różnych dziedzin, będących przedstawicielami różnych instytucji i organizacji. Skalę przemocy w rodzinie w społeczności lokalnej, najlepiej obrazują ją opracowane na podstawie danych Zespołu Interdyscyplinarnego zebrane w ramach procedury „Niebieskie Karty”. Na terenie Miasta i Gminy Łasin w 2015 roku założono Niebieskich Kart razem - 32, w 2016 roku - 30, w 2017 roku – 29, w 2018 roku – 13.

Tabela 1. Liczba założonych Niebieskich Kart w latach 2015 - 2018 przez instytucje

Instytucja zakładająca NK	2015	2016	2017	2018
Policja	20	24	16	5
MGOPS w Łasinie	7	4	5	2
MGKRPA w Łasinie	3	2	8	6
Oświata	2	0	0	0

Razem	32	30	29	13
--------------	-----------	-----------	-----------	-----------

źródło: MGOPS w Łasinie

W rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty” złożone zostało zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa w 2015 roku – 4 razy, w 2016 roku – 7 razy, w 2017 roku – 5 razy, w 2018 roku – 2 razy.

Tabela 2. Zawiadomienia do Prokuratury Rejonowej w Grudziądzu o popełnieniu przestępstwa w latach 2015 - 2017

2015	2016	2017	2018
4	7	5	2

źródło: MGOPS w Łasinie

Liczba ofiar przemocy w rodzinie na terenie Miasta i Gminy Łasin w 2015 roku – 27 osób (23 kobiety, 4 mężczyzn), w 2016 roku – 22 osoby (20 kobiet, 2 mężczyzn), w 2017 roku – 23 osoby (21 kobiet, 2 mężczyzn), w 2018 roku – 12 osób (10 kobiet, 2 mężczyzn). Liczba stosujących przemoc domową w 2015 roku – 27 osób (3 kobiety, 24 mężczyzn), w 2016 roku – 22 osoby (0 kobiet, 22 mężczyzn), w 2017 roku – 23 osoby (0 kobiet, 23 mężczyzn), w 2018 roku – 12 osób (0 kobiet, 12 mężczyzn).

Tabela 3. Liczba ofiar przemocy i stosujących przemoc w latach 2015 - 2018

Wyszczególnienie	2015	2016	2017	2018
Liczba ofiar przemocy domowej, w tym:	27	22	23	12
- kobiety	23	20	21	10
- mężczyźni	4	2	2	2
Liczba stosujących przemoc domowej, w tym:	27	22	23	12
- kobiety	3	0	0	0
- mężczyźni	24	22	23	12

Źródło: MGOPS w Łasinie

Rozdział 2

Zadania Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie

§ 1. W ramach Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2019 - 2023 realizowane będą następujące zadania:

- 1) współpraca podmiotów lokalnych w zakresie wykrywania i zwalczania zjawiska przemocy w rodzinie;
- 2) zwiększenie skuteczności działań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie;
- 3) zwiększenie pomocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
- 4) doskonalenie grup zawodowych zaangażowanych w problematykę przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Rozdział 3

Realizatorzy Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie

§ 2. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie realizują:

- 1) Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Łasinie;
- 2) Zespół Interdyscyplinarny w Łasinie;
- 3) Miejsko-Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łasinie;
- 4) pełnomocnik burmistrza ds. profilaktyki i przeciwdziałania patologiom społecznym;
- 5) inspektor ds. profilaktyki i przeciwdziałania patologiom społecznym;
- 6) Policja;
- 7) Sąd Rejonowy w Grudziądzu;
- 8) Prokuratura Rejonowa w Grudziądzu;
- 9) szkoły samorządowe;
- 10) Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Łasinie;
- 11) Środowiskowy Dom Samopomocy w Łasinie;
- 12) organizacje pozarządowe;
- 13) inne podmioty, którym zlecone zostaną zadania wynikające z Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.

Rozdział 4

Sposób realizacji zadań Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie

§ 3. Współpraca podmiotów lokalnych w zakresie wykrywania i zwalczania zjawiska przemocy w rodzinie w szczególności:

- 1) diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie;
- 2) opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach;
- 3) rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym;
- 4) monitorowanie sytuacji rodzin dotkniętych przemocą;
- 5) dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy, oraz efektów tych działań;
- 6) podejmowanie działań prewencyjnych w środowiskach zagrożonych przemocą;
- 7) inicjowanie interwencji w środowiskach dotkniętych przemocą;
- 8) współpraca podmiotów lokalnych w przeciwdziałanie przemocy w rodzinie z organizacjami pozarządowymi.

§ 4. Zwiększenie skuteczności działań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie w szczególności:

- 1) informowanie osób stosujących przemoc o konsekwencjach jej stosowania oraz motywowanie ich do podjęcia działań zmierzających do zatrzymania przemocy;
- 2) prowadzenie działań interwencyjnych w sytuacjach przemocy w rodzinie;
- 3) prowadzenie dochodzeń przez Policję pod nadzorem Prokuratury;
- 4) prowadzenie działań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie nadużywających alkoholu, motywowanie do ograniczania spożycia alkoholu lub do podjęcia leczenia odwykowego;
- 5) udzielanie informacji oraz mobilizowanie sprawców przemocy do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych.

§ 5. Zwiększenie pomocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie w szczególności:

- 1) funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego w Łasinie oraz Grup Roboczych powołanych do realizacji procedury „Niebieskie Karty”;
- 2) przyjmowanie zgłoszeń dotyczących podejrzenia stosowania przemocy w rodzinie oraz udzielanie stosownych informacji osobom zgłaszającym;
- 3) kierowanie osób doznających przemocy w rodzinie do psychologa, prawnika i konsultanta ds. uzależnień w Punkcie Konsultacyjnym w Łasinie;
- 4) prowadzenie telefonu zaufania dla osób z problemem przemocy w rodzinie oraz propagowanie telefonu zaufania „Niebieska Linia”;
- 5) przekazywanie informacji o podejmowanych działaniach przewodniczącemu zespołu

interdyscyplinarnego;

- 6) realizacja zajęć edukacyjnych oraz organizowanie i prowadzenie spotkań grup wsparcia i samopomocowych dla kobiet dotkniętych lub zagrożonych przemocą w rodzinie;
- 7) udzielanie informacji na temat pozyskania zaświadczenia lekarskiego;
- 8) udzielanie informacji na temat praw osób będących ofiarami przemocy;
- 9) udzielanie wszechstronnej pomocy osobom i rodzinom w razie konieczności umieszczenia w ośrodkach wsparcia;
- 10) zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom.

§ 6. Doskonalenie grup zawodowych zaangażowanych w problematykę przeciwdziałania przemocy w rodzinie;

- 1) uczestnictwo w szkoleniach, doradztwie, superwizji, warsztatach, konferencjach dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego i Grup Roboczych oraz innych przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz rodzin uwikłanych w przemoc;
- 2) wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących w Grupach Roboczych, które mają częsty kontakt z osobami doświadczającymi i stosującymi przemoc (szkolenia z wypalenia zawodowego, superwizja, coaching, poradnictwo psychologiczne, itd.).

Rozdział 5

Monitoring i Ewaluacja Programu

§ 7. Do oceny stopnia wdrożenia działań zostaną wykorzystane następujące wskaźniki:

- 1) liczba rodzin objętych wsparciem z systemu pomocy społecznej z powodu przemocy w rodzinie;
- 2) liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego;
- 3) liczba wszczętych procedur NK (z podziałem na uprawnione podmioty);
- 4) liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta A” (łącznie z formularzami dokumentującymi tzw. "kolejne zdarzenia");
- 5) liczba powołanych Grup Roboczych;
- 6) liczba posiedzeń Grup Roboczych;
- 7) liczba rodzin objętych pomocą Grup Roboczych;
- 8) liczba osób objętych pomocą Grup Roboczych (z podziałem na kobiety, mężczyzn, dzieci);
- 9) liczba wniosków do MKRPA na wniosek Grup Roboczych;
- 10) liczba zawiadomień do Prokuratury Rejonowej na wniosek Grup Roboczych;
- 11) liczba pism do Sądu Rejonowego o wgląd w sytuację dzieci na wniosek Grup Roboczych;
- 12) liczba zakończonych procedur NK ze względu na ustanie przemocy;
- 13) liczba zgłoszeń do MGOPS w Łasinie dotyczących podejrzenia stosowania przemocy w rodzinie;
- 14) liczba dzieci, które zostały zabrane z rodziny w razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie (art. 12 a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie);
- 15) liczba kobiet dotkniętych przemocą w rodzinie, które skorzystały z miejsc w całodobowych ośrodkach interwencji kryzysowej;
- 16) liczba kobiet uczestniczących w grupie wsparcia dla osób doświadczających przemocy w rodzinie;
- 17) liczba rodzin objętych pracą socjalną w ramach procedury Niebieskiej Karty;
- 18) liczba osób objętych pomocą w formie poradnictwa psychologicznego w związku z problemem przemocy w rodzinie (z podziałem na kobiety i mężczyzn);
- 19) liczba osób objętych pomocą w formie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 20) liczba organizacji pozarządowych, z którymi podjęto współpracę w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- 21) liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta D”;
- 22) liczba interwencji domowych dotyczących przemocy w rodzinie;

- 23) liczba osób przewiezionych z interwencji dotyczącej przemocy w rodzinie do policyjnego pomieszczenia dla osób zatrzymanych (z podziałem na mężczyzn i kobiety);
- 24) liczba podejrzanych o czyn z art. 207 kk;
- 25) liczba wyroków skazujących o czyn z art. 207 kk;
- 26) liczba osób wobec których zastosowano nakaz opuszczenia lokalu;
- 27) liczba osób wobec których zastosowano zakaz zbliżania się do osoby doznającej przemocy w rodzinie;
- 28) liczba osób zobowiązanych przez Sąd do uczestnictwa w programach oddziaływań korekcyjno - edukacyjnych;
- 29) liczba osób, które wzięły udział w programie oddziaływań korekcyjno - edukacyjnych;
- 30) liczba wniosków, które wpłynęły do MKRPA w celu objęcia osoby leczeniem odwykowym;
- 31) liczba wniosków skierowanych z MKRPA do Sądu o objęcie osoby leczeniem odwykowym;
- 32) liczba szkoleń z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego i Grup roboczych;
- 33) liczba osób, które wzięły udział w szkoleniach z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- 34) liczba osób zaangażowanych w pomoc osobom uwikłanym w przemoc, które wzięły udział w szkoleniach z zakresu wypalenia zawodowego, superwizji, coachingu, poradnictwa psychologicznego.

Rozdział 6

Finansowanie Programu

§ 8. Program będzie finansowany ze środków budżetu gminy oraz ze środków pozyskanych z innych źródeł.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Rafał Radacki